

НП Объединение предприятий вторичных ресурсов

А. Ю. Масленников

РУКОВОДСТВО
по лицензированию деятельности по сбору, использованию,
обезвреживанию, транспортированию и размещению
опасных отходов
(для предприятий вторичных ресурсов)

Москва 2007

УДК 658.567.1
ББК 30.69
65.290-2
67.407
М31

Руководство по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению опасных отходов. А.Ю. Масленников. – М., 2007.

Настоящее Руководство предназначено в качестве пособия для работников предприятий и организаций вторичного сырья Российской Федерации, а также индивидуальных предпринимателей, и должно оказывать действенную помощь в правильной организации работы по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению опасных отходов.

Содержание

1. Введение	4
2. Лицензируемые виды деятельности	4
2.1. Опасные отходы	4
2.2. Виды деятельности	7
2.3. Порядок лицензирования	8
3. Лицензионные требования	10
4. Документы, требуемые для оформления лицензии	10
4. Паспортизация опасных отходов	11
5. Профессиональная подготовка на право работы с опасными отходами	12
6. Производственный контроль	12
6.1. Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль)	12
6.2. Производственный контроль за соблюдением санитарных правил и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий	13
7. Государственная экологическая экспертиза	13
7.1. Оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду	14
7.2. Материалы обоснования	16
8. Санитарно-эпидемиологическое заключение	20
8.1. Санитарно-эпидемиологическая экспертиза	21
9. Лицензирование деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов	21
9.1. Экспертиза промышленной безопасности	23
Приложение № 1	24
Приложение № 2	25
Приложение № 3	27
Приложение № 4	28
Приложение № 5.....	30
Приложение № 7	36
Приложение № 8	43
Приложение № 9	44
Приложение № 10	51
Приложение № 11	52
Приложение № 12	59
Приложение № 13	60
Приложение № 14	61

1. Введение

Хозяйственная деятельность производственно-заготовительных предприятий и перерабатывающих предприятий вторичных ресурсов, так или иначе, связана с использованием или образованием отходов.

Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению опасных отходов осуществляется на основании Федеральных законов "**Об отходах производства и потребления**" (статья 4 п.3, статья 9), "**О лицензировании отдельных видов деятельности**" (статья 17 п.74), "**Об охране окружающей природной среды**" (статья 30). Федеральный закон "**О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**" (статья 40 п.2) требует, чтобы обязательным условием при выдаче лицензии было представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления.

2. Лицензируемые виды деятельности

Согласно действующему законодательству лицензированию подлежит *деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению опасных отходов*. Т.е. с одной стороны должны иметь место опасные отходы, а с другой стороны над ними должны производиться упомянутые действия.

Одним из важных этапов при подготовке к лицензированию является инвентаризация отходов. Без полных сведений о том, с какими отходами приходится иметь дело и какие отходы образуются (могут образовываться) в процессе этой деятельности невозможно двигаться дальше. Поэтому инвентаризации отходов придается столь важное значение. Исходные сведения об отходах берутся из документов первичного учета отходов, проектной документации, технологических схем или из готового Проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов (ПНООЛР).

Особенностью деятельности предприятий вторичных ресурсов является то, что отходы используются в качестве сырья, а также образуются в процессе производственного процесса. При этом следует отдельно рассматривать входной поток отходов и выходной.

Несмотря на кажущееся разнообразие видов отходов, с точки зрения управления окружающей средой виды отходов следует определять на основании ФККО и не стремиться к излишне широкой номенклатуре. Так, например, различные сорта макулатуры не всегда означают разные виды по ФККО. Стальной лом, при всем разнообразии его марок, также составляет один вид отходов по ФККО.

Излишне широкая номенклатура отходов не просто усложнит дальнейшую разработку документации, но и может привести к ненужным затратам при прохождении ГЭЭ и оформлении лицензии. Это особенно важно при разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, т.к. в большинстве случаев ПНООЛРО является основой при определении необходимости лицензирования.

2.1. Опасные отходы

Согласно формулировке закона "**Об отходах производства и потребления**": **отходы производства и потребления** (далее - отходы) - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Такая формулировка позволяет "играть терминами". Т.е., если в технологическом процессе не прописано образование остатков, то и отходов соответственно не образуется.

Следовательно, производство, в котором "остатки" используются, может считаться "безотходным".

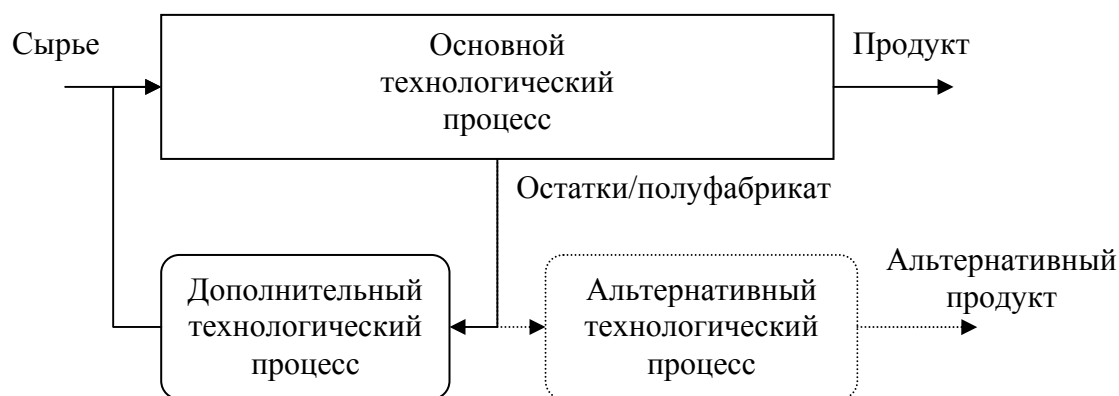


Схема "безотходного" производства

А так как "производство" подразумевает совокупность различных технологических процессов, то отходами считаются остатки не от отдельного технологического процесса, а от деятельности целого "производства". Никто же не считает керосин отходом производства бензина.

Действующее законодательство определяет все отходы как опасные, за исключением отходов V класса опасности для окружающей природной среды, которые не имеют прочих опасных свойств (токсичность, взрывоопасность, пожароопасность, высокая реакционная способность) и не содержат возбудителей инфекционных болезней.

Ниже приводится перечень основных видов вторичного сырья, соответствующий им класс опасности и опасные свойства.

Вид вторичного сырья	Код ФККО	Класс опасности для ОПС	Опасные свойства	Опасный отход, +/-
Вторичные текстильные материалы	58100000 00 00 0			
<i>Отходы х/б волокна</i>	58100400 01 99 5	5	Нет	-
<i>Отходы шерстяного волокна</i>	58100500 01 99 5	5	Нет	-
<i>Отходы полиэфирных тканей</i>	58101102 01 99 5	5	Нет	-
<i>Отходы х/б тканей</i>	58101107 01 99 5	5	Нет	-
Отходы полимерных материалов	57100000 00 00 0			
<i>Отходы поливинилхлорида</i>	57101600 01 00 4	4	Не установлены	+
<i>Отходы полиэтилена</i>	57102901 01 99 5	5	Нет	-
<i>Отходы полипропилена</i>	57103001 01 99 5	5	Нет	-
<i>Отходы полиэтилентерефталата</i>	57103900 01 00 5	5	Не установлены	Требует доказательств
<i>Отходы АБС</i>	57103601 01 00 5	5	Не установлены	Требует доказательств
Отходы резины	57500100 01 00 0			
<i>Резиновая крошка</i>	57500104 01 00 5	5	Не установлены	Требует доказательств
<i>Шины отработанные</i>	57500200 13 00 4	4	Пожароопасность	+
Макулатура	18700000 00 00 0			
<i>Обрезки типографий</i>	18710101 01 00 5	5	Пожароопасность	+
<i>Отходы гофркартона</i>	18710203 01 00 5	5	Пожароопасность	+
<i>Офисная бумага</i>	18710300 01 00 5	5	Пожароопасность	+
<i>Отходы печатной продукции (черно-белая печать)</i>	18710500 01 00 5	5	Пожароопасность	+
<i>Смешанные отходы бумаги и картона</i>	18790100 01 00 4	4	Пожароопасность	+
Стеклобой	31400802 01 99 5	5	Нет	-
Лом и отходы черных металлов	35100000 00 00 0			
<i>Лом чугуна</i>	35110101 01 99 5	5	Нет	-
<i>Лом стальной</i>	35120101 01 99 5	5	Нет	-
<i>Консервные банки</i>	35120103 13 99 5	5	Нет	-
Лом и отходы цветных металлов	35300000 00 00 0			
<i>Лом алюминия</i>	35310101 01 99 5	5	Нет	-
<i>Лом свинца</i>	35310201 01 01 3	3	Токсичность	+
<i>Лом меди</i>	35310301 01 01 3	3	Токсичность	+
<i>Лом медных сплавов</i>	35410101 01 99 5	5	Нет	-
<i>Лом цинка</i>	35310401 01 01 3	3	Токсичность	+
<i>Лом никеля</i>	35311001 01 01 4	4	Токсичность	+
<i>Ртутные лампы</i>	35330100 13 01 1	1	Токсичность	+
<i>Аккумуляторы с электролитом</i>	92110101 13 01 2	2	Токсичность	+
<i>Отходы кабеля и проводов</i>	92360000 13 00 5	5	Не установлены	Требует доказательств
Отходы кожи	14700000 00 00 0			
<i>Обрезки хромовой кожи</i>	14700203 01 00 4	4	Не установлены	+
<i>Обрезки кожи нехромового дубления</i>	14700303 01 99 5	5	Нет	-
Кость	13200201 01 00 5	5	Не установлены	Требует доказательств
Моторное масло	54100301 02 03 3	3	Пожароопасность	+

Примечание:

Данный перечень не является исчерпывающим. В каждом конкретном случае уточняется, как код ФККО, так и опасные свойства отходов.

Твердые бытовые отходы (не сортированные) имеют код ФККО 91100100 01 00 4, т.е. относятся к IV классу опасности. Поэтому для работы с ТБО нужна лицензия. Это касается, например, мусоросортировочных предприятий и станций перегруза. К IV классу опасности, т.е. к опасным отходам относятся также отходы от сноса зданий и сооружений.

